

Előterjesztés
Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testületének
2020. január 30-i ülésére

Tárgy: I. Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testületének .../2020. (...) önkormányzati rendelete a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatás helyi szabályairól szóló 4/2014. (II.28.) önkormányzati rendelet módosításáról

II. Tájékoztatás a közérdekű szolgáltató beszámolójával kapcsolatban

Az előterjesztést készítette:

Kasnyikné Földházi Tünde
vezető tanácsos
Jegyzői Iroda
Igazgatási csoport

Véleményezésre és tárgyalásra megkapta:

-

Törvényességi ellenőrzésre megkapta:

Muhariné Mayer Piroska
aljegyző

dr. Balogh László s.k.
jegyző

Előterjesztés
Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testületének
2020. január 30-i ülésére

Tárgy: I. Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testületének .../2020. (...) önkormányzati rendelete a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatás helyi szabályairól szóló 4/2014. (II.28.) önkormányzati rendelet módosításáról

II. Tájékoztatás a közérdekű szolgáltató beszámolójával kapcsolatban

Iktatószám: LMKOHFL/3-51/2020.

Tisztelt Képviselő-testület!

I.

Felsőlajos Község Önkormányzatának Képviselő-testülete 58/2019. (XI.21.) önkormányzati határozatában tudomásul vette, hogy az 55/2019. (X.18.) önkormányzati határozatban foglalt ajánlattételi határidőig (2019. november 11-ig) a megismételt eljárásban sem érkezett be ajánlat a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatás végzésére és hogy a polgármester a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatási tevékenység részletes szabályairól szóló 455/2013. (XI.29.) Korm. rendelet 1. § (1) bekezdésében foglaltakra, továbbá az egyes közszolgáltatások ellátásáról és az ezzel összefüggő módosításokról szóló 2013. évi CXXXIV. törvény 3/F § (1)-(2) bekezdésére hivatkozással kezdeményezte a Bács-Kiskun Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóságnál a közérdekű kijelölési eljárás lefolytatását.

Felsőlajos Község Önkormányzatának Képviselő-testülete felhatalmazta a polgármestert, hogy a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatás folyamatos biztosítása érdekében valamennyi intézkedést megtegyen, a szükséges nyilatkozatokat megadja, a kijelölt közszolgáltatóval a szerződést megkötse.

A Bács-Kiskun Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság „Felsőlajos településen a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz ideiglenes begyűjtési ellátására közszolgáltató kijelölése” tárgyában meghozta 35300/5375-17/2019. ált. iktatószámú határozatát, melyben a Faragó Környezetvédelmi és Szolgáltató Kft-t jelölte ki Felsőlajos településen a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz ideiglenes begyűjtésének ellátására közérdekű szolgáltatóként. Az ideiglenes begyűjtési ellátás megkezdésének időpontja és az ideiglenes begyűjtési ellátás időtartama: **2020. január 1. napjától az új közszolgáltatási szerződés megkötéséig, de legfeljebb 2020. december 31. napjáig.**

A nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó nem rendszeres közszolgáltatásról szóló 378/2015. (XII.8.) Korm. rendelet (továbbiakban: Korm. rendelet) 4. § (2) bekezdése értelmében a kijelölést követően az ideiglenes begyűjtési ellátással érintett települési önkormányzat haladéktalanul írásban megállapodik a kijelölt közérdekű szolgáltatóval az ideiglenes begyűjtési ellátás elvégzéséről és e tevékenység tartalmáról. Az ideiglenes begyűjtési ellátást a kijelölő döntésben meghatározott időpontban (2020. január 1.) meg kellett kezdeni a fenti megállapodás megkötésének időpontjától függetlenül.

Önkormányzatunk előkészítette a jogszabályi előírásoknak megfelelő „Nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz ideiglenes begyűjtésének ellátására Közszolgáltatási

szervződés-tervezetet, azt a kijelölt közérdekű szolgáltatóval leegyeztette és a közszolgáltatási szerződés 2020. január 09-én aláírásra került.

Fentiekre tekintettel a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatás helyi szabályairól szóló 4/2014. (II.28.) önkormányzati rendeletben apró módosításokat kell eszközölni:

- A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 2019. március 14. napjától lehetővé teszi a bevezető rész módosítását, erre tekintettel indokolt módosítani a rendelet bevezető részét.
- A közszolgáltató székhelyét Budapestről áthelyezte Kakucsra. A 2366 Kakucs, Ipartelep u. 12-16. cím székhely, telephely és levelezési cím egyben.
- Az egy éves határozott időtartamra kötött közszolgáltatási szerződés lejártja alapján, a közszolgáltató, mint kijelölt közérdekű szolgáltató, a feladat ellátását határozott időre, az új közszolgáltatási szerződés megkötéséig, de legfeljebb 2020. december 31. napjáig látja el.

A rendelet-tervezet a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdésében foglaltakra tekintettel véleményezés céljából megküldésre került a Bács-Kiskun Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság Igazgató-helyettesi Szervezet Katasztrófavédelmi Hatósági Osztálya, mint vízügyi hatóság részére.

Előzetes hatásvizsgálat

1. A tervezett jogszabály társadalmi, gazdasági költségvetési hatása:

A nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatás kötelező jellege növeli a háztartások kiadásait, ugyanakkor állampolgári kötelesség is, hogy a háztartásoknál keletkező szennyvíz ne terhelje a környezetet. Az Önkormányzat költségvetésére hatást gyakorol „a települési önkormányzatok részére a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtéséhez kapcsolódóan nyújtott támogatásról szóló 92/2013. (X.10.) VM rendelet.

Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. törvény 2. melléklet I.2 pontja alapján:

„A támogatás az összegyűjtött és a hatóságilag kijelölt lerakóhelyeken igazoltan elhelyezett, nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz mennyisége (m³) után illeti meg azon települési önkormányzatokat, amelyek

a) a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény alapján szervezett közszolgáltatás ellátásáról közszolgáltatóval kötött, hatályos szerződés útján,

b) a környezet és a vízbázisok védelme érdekében a közműves csatornahálózattal el nem látott településrészein keletkezett nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz gyűjtéséről ártalmatlanítás céljából

gondoskodnak.

Az összeg a fajlagos lakossági ráfordítások (díjak) csökkentéséhez járul hozzá.

A támogatást a települési önkormányzatok a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz becsült évi mennyisége (m³) alapján, a Kiegészítő szabályok 2.a)-b) pontjai szerint igénylik, és annak tényleges, közszolgáltatási szerződés szerint összegyűjtött mennyisége alapján számolnak el.”

2. Környezeti és egészségi következményei:

A nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatás igénybe vétele a település lakói számára élhetőbb, tisztább környezetet biztosít. Ezáltal csökken a környezet terhelése, a környezeti ártalmak mérséklődnek.

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

Nem mérhető.

4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A jogszabály megalkotását a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény 45. § (6) bekezdése kötelezővé teszi a települési önkormányzatok részére. Ennek elmaradása jogszabálysértést eredményez.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A személyi, tárgyi, szervezeti, pénzügyi feltételek az önkormányzat által kiválasztott közszolgáltatónál adottak. Az önkormányzatra ezek többlet terhet nem rónak.

II.

Tájékoztató a közérdekű szolgáltató beszámolójával kapcsolatban

Az egyes közszolgáltatások ellátásáról és az ezzel összefüggő törvénymódosításokról szóló 2013. évi CXXXIV. törvény 3/F. § (7) bekezdése alapján a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó nem rendszeres közszolgáltatás ellátása során felmerülő, **közszolgáltatás díjából meg nem térülő indokolt költségeket a központi költségvetés fedezi.** Az indokolt költségek elszámolásával kapcsolatos feladatok ellátásában az ellátásért felelős települési önkormányzat közreműködik.

A kijelölt közérdekű szolgáltató az ideiglenes begyűjtési ellátás teljes idejére számított indokolt többletköltségei iránti igényét a Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal honlapján szereplő dokumentumok kitöltésével 2019. január 23-án elkészítette.

A 2019. 01. 01. - 2019. 12. 31. időszakra a közérdekű szolgáltató nettó 391 736 Ft összegű teljes többletköltséget számolt, annak függvényében, hogy erre az időszakra a közszolgáltatás keretében a természetes személy ingatlanhasználóktól 290 m³ mennyiségű nem közművel összegyűjtött szennyvíz begyűjtést prognosztizált. Számolt a szippantó gépjárművek tervezett üzemanyagköltségével, azok értékcsökkenésével, a szippantó gépjármű vezetők tervezett személyi jellegű ráfordításaival. Kalkulált a közszolgáltatás keretében nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz várható ártalmatlanítási költségeivel, a közszolgáltatás tevékenységével kapcsolatos tervezett üzemi általános költségekkel. 2018. évben a közszolgáltatás keretében 290 m³ nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvizet szállított el.

Felsőlajos Község Önkormányzatának Képviselő-testülete 2019. január 29-i soros testületi ülésén megtárgyalta, elfogadta és a Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal (továbbiakban: MEKH) általi támogatásra javasolta az anyagot.

Itt kívánom megjegyezni, hogy a BMÖGF/669-2/2018. iktatószámú támogatói okiratban a Belügyminisztérium a MEKH javaslata alapján Felsőlajos Község Önkormányzatát a 2018. június 27. napján kelt, BMÖGF/669-1/2018. iktatószámú miniszteri döntésnek megfelelően a központi költségvetés terhére 174 060 Ft vissza nem térítendő támogatásban részesítette. A miniszteri döntés alapján nyújtott támogatás teljes összegét az önkormányzat a beérkezést követő 5 munkanapon belül, 2018. július 18-án tovább utalta a közérdekű szolgáltatónak, egyúttal támogatási szerződésben rögzítésre került a támogatás felhasználásának feltételei, továbbá az elkülönített elszámolásra vonatkozó szabályok. A támogatási előleg felhasználásáról a közérdekű szolgáltató a támogatás teljes összegére vonatkozóan a MEKH által meghatározott formában szakmai és pénzügyi beszámolót készített (2019. 01. 19.), melyet az MEKH útján terjesztett elő a belügyminiszternek. A kijelölt közérdekű szolgáltató előző évi beszámolójának ellenőrzését követően a MEKH tájékoztatta a belügyminisztert az általa elfogadott, közszolgáltató meg nem térülő költségének összegéről. A Belügyminisztérium, mint Támogató **BMÖG/374-60/2019. iktatószámú miniszteri döntésnek megfelelően 2019. július 29. napján Felsőlajos Község Önkormányzata részére a közérdekű szolgáltató 2018. január 1. napjától 2018. december 31. napjáig terjedő időszakra vonatkozó meg nem térülő költségeinek támogatási előleggel nem fedezett részére 49 403 Ft vissza nem térítendő többlettámogatást nyújtott.** A miniszteri döntés alapján nyújtott támogatás teljes összegét az önkormányzat a beérkezést követő 5 munkanapon belül, 2019. augusztus 16-án tovább utalta a közérdekű szolgáltatónak, egyúttal támogatási szerződésben rögzítésre került a támogatás felhasználásának feltételei, továbbá az elkülönített elszámolásra vonatkozó szabályok.

A Belügyminisztérium, mint Támogató a MEKH javaslata alapján **BMÖG/374-72/2019. iktatószámú miniszteri döntésnek megfelelően 2019. szeptember 19. napján Felsőlajos Község Önkormányzatát (Kedvezményezett)** a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz ideiglenes begyűjtésére kijelölt közérdekű közszolgáltató meg nem térülő költségeinek támogatására **391 736 Ft vissza nem térítendő támogatásban részesítette.** A miniszteri döntés alapján nyújtott támogatás teljes összegét az önkormányzat a beérkezést követő 5 munkanapon belül, 2019. október 30-án tovább utalta a közérdekű szolgáltatónak, egyúttal támogatási szerződésben rögzítésre került a támogatás felhasználásának feltételei, továbbá az elkülönített elszámolásra vonatkozó szabályok.

A fenti miniszteri döntésekben rögzítésre került, hogy a kijelölt közérdekű szolgáltató a támogatás teljes összegére vonatkozóan a MEKH által meghatározott formában szakmai és pénzügyi beszámolót készít, amelyet a MEKH útján terjeszt elő a belügyminiszternek a támogatási szerződés lejártaét követő tizenöt napon belül.

A pénzügyi beszámoló elkészítési határideje 2020. január 15. Közérdekű szolgáltató egyelőre anyagot nem küldött, amennyiben az ülés időpontjáig megérkezik, a beszámolót kiosztós anyagként csatoljuk a Képviselő-testület részére.

A fentiekre tekintettel javaslom az *Előterjesztés 1. mellékletét képező* rendelet-tervezet és annak indokolása elfogadását.

Felsőlajos, 2020. január 22.

Juhász Gyula sk.
polgármester

Rendelet-tervezet

**Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2020. (...) önkormányzati rendelete
a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó
közszolgáltatás helyi szabályairól szóló 4/2014. (II.28.) önkormányzati rendelet
módosításáról**

Felsőlajos Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény 44/C. § (2) bekezdés b), c) pontjaiban, 45. § (6) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 11. pontjában, a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény 4. § (2) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörben eljáró Bács-Kiskun Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság Igazgató-helyettesi Szervezet Katasztrófavédelmi Hatósági Osztálya véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

(1) Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testületének a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatás helyi szabályairól szóló 4/2014. (II.28.) önkormányzati rendelet bevezető része helyébe a következő rendelkezés lép:

„Felsőlajos Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény 44/C. § (2) bekezdés b), c) pontjaiban, 45. § (6) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 11. pontjában, a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény 4. § (2) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörben eljáró Bács-Kiskun Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság Igazgató-helyettesi Szervezet Katasztrófavédelmi Hatósági Osztálya véleményének kikérésével a következőket rendeli el:”

2. §

(1) Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testületének a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatás helyi szabályairól szóló 4/2014. (II.28.) önkormányzati rendelet 2. § (1)-(2) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(1) A közszolgáltatás teljesítésére jogosult, és kötelezett közszolgáltató a Faragó Környezetvédelmi Kft. (2366 Kakucs, Ipartelep u. 12-16.) (a továbbiakban: közszolgáltató).

(2) A közszolgáltató, mint a Bács-Kiskun Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság által kijelölt közérdekű szolgáltató, Felsőlajos Község közigazgatási határain belül köteles a feladat ellátását határozott időre, az új közszolgáltatási szerződés megkötéséig, de legfeljebb 2020. december 31. napjáig rendszeresen elvégezni.”

3. §

- (1) Ez a rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba és a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

Juhász Gyula
polgármester

dr. Balogh László
jegyző

A rendelet kihirdetésének napja: 2020.

dr. Balogh László
jegyző

Indokolás

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdésében foglaltak alapján: „Az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó, a megalkotását megelőzően rendelkezésre álló, végső előterjesztői indokolást a Nemzeti Jogszabálytárban kell közzétenni.”

Erre tekintettel, a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatás helyi szabályairól szóló 4/2014. (II.28.) önkormányzati rendelet 2020. január 30-i Képviselő-testületi ülésre beterjesztett módosításának indokolását az alábbiakban teszem közzé:

1. Általános indokolás

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 2019. március 14. napjától lehetővé teszi a bevezető rész módosítását, erre tekintettel indokolt módosítani a 4/2014. (II.28.) önkormányzati rendelet bevezető részét.

Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testületének a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatás helyi szabályairól szóló 4/2014. (II.28.) önkormányzati rendeletének 2. § (1) bekezdésében foglaltak értelmében „A közszolgáltatás teljesítésére jogosult, és kötelezett közszolgáltató a Faragó Környezetvédelmi Kft. (1085 Budapest, Baross u. 36.) (a továbbiakban: közszolgáltató).” A közszolgáltató székhelyét Budapestről áthelyezte Kakucsra. A 2366 Kakucs, Ipartelep u. 12-16. cím székhely, telephely és levelezési cím egyben.

Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testületének a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatás helyi szabályairól szóló 4/2014. (II.28.) önkormányzati rendeletének 2. § (2) bekezdésében foglaltak értelmében „A közszolgáltató, mint a Bács-Kiskun Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság által kijelölt közérdekű szolgáltató, Felsőlajos Község közigazgatási határain belül köteles a feladat ellátását határozott időre, az új közszolgáltatási szerződés megkötéséig, de legfeljebb 2019. december 31. napjáig rendszeresen elvégezni.”

A Bács-Kiskun Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság „Felsőlajos településen a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz ideiglenes begyűjtési ellátására közszolgáltató kijelölése” tárgyában 35300/5375-17/2019. ált. iktatószámú határozatában a Faragó Környezetvédelmi és Szolgáltató Kft-t (székhely: 2366 Kakucs, Ipartelep u. 12-16.) jelölte ki Felsőlajos településen a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz ideiglenes begyűjtésének ellátására közérdekű szolgáltatóként 2020. január 1. napjától az új közszolgáltatási szerződés megkötéséig, de legfeljebb 2020. december 31. napjáig.

Fentiek alapján a rendeletben módosítani kell a rendelet bevezető részét a hatályos jogi környezetre figyelemmel, a közszolgáltató székhelyét, valamint az ideiglenes begyűjtési ellátás megkezdésének időpontja és az ideiglenes begyűjtési ellátás időtartamát. A jogszabály megalkotását a vizsgálódásról szóló 1995. évi LVII. törvény 45. § (6) bekezdése kötelezővé teszi a települési önkormányzatok részére. Ennek elmaradása mulasztásos jogszabálysértést eredményez.

2. Részletes indokolás

1.§-hoz

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény felhatalmazása alapján a bevezető rész módosítását tartalmazza a hatályos jogi környezet tükrében.

2. §-hoz

A nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz ideiglenes begyűjtésének ellátására kijelölt közszolgáltató székhelye módosítására irányuló szabályozást és az ideiglenes begyűjtés ellátására vonatkozó határozott idejű, legfeljebb 2020. december 31-ig napjáig történő kijelölt szolgáltató általi kötelező feladatellátás módosítására irányuló szabályozást tartalmazza.

3.§-hoz

A rendelet hatálybalépéséről rendelkezik.